

Table des matières

Remerciements	5
Préface	7
Index des abréviations et des acronymes	9
Sommaire	13
Introduction	19

PARTIE I. Droit primaire

Introduction	29
---------------------------	----

TITRE I. Compétences internes

CHAPITRE 1. Compétences de l'UE pour harmoniser les réglementations relatives à la gestion des déchets	33
CHAPITRE 2. Bases juridiques des actes relatifs à la gestion des déchets	39

TITRE II. Compétences externes

CHAPITRE I.

Compétence conjointe de l'UE et de ses États membres.....	61
--	-----------

CHAPITRE 2.

Procédure de conclusion des accords.....	71
---	-----------

CHAPITRE 3.

Effets contraignants des accords conclus par l'UE.....	73
---	-----------

Section 1. Intégration des accords internationaux dans l'ordre juridique de l'UE	73
---	-----------

Section 2. Invocabilité communautaire des accords internationaux par des requérants ordinaires..	77
---	-----------

§ 1. Conditions de l'invocabilité directe	77
---	----

§ 2. Invocabilité de certains accords internationaux en vue de contester des mesures d'harmonisation.....	80
--	----

Section 3. Obligations découlant des accords « mixtes » pour les États membres.....	84
--	-----------

§ 1. Pratique des accords mixtes	84
--	----

§ 2. Statut des accords mixtes	86
--------------------------------------	----

§ 3. Coopération étroite dans le processus de négociation de l'accord.....	87
---	----

§ 4. Coopération étroite dans le processus d'exécution des engagements : l'unité dans la représentation nationale.....	88
---	----

§ 5. Compétence exclusive de la CJUE quant au règlement des différends de l'exécution de l'accord mixte.....	90
---	----

Conclusions de la première partie.....	93
---	-----------

PARTIE II. Régime général en droit des déchets

Introduction.....	97
--------------------------	-----------

TITRE I. Généralités

CHAPITRE 1.

Rapports entre la directive-cadre et les autres actes de droit dérivé	101
Introduction	101
Section 1. Agencement de la directive-cadre avec les actes concernant la gestion des déchets	102
Section 2. Agencement de la directive-cadre avec les normes de produit	106

CHAPITRE 2.

Exigences quant à la transposition de la directive-cadre	109
---	-----

TITRE II. Obligations générales prévues par la directive-cadre

Introduction	113
---------------------------	-----

CHAPITRE 1.

Notions clés de la directive 2008/98/CE	117
--	-----

CHAPITRE 2.

Champ d'application de la directive-cadre	123
Section 1. Introduction	123
Section 2. Notion de déchet	124
§ 1. Introduction	124
§ 2. Notion de « se défaire »	130
§ 3. Faisceau d'indices	136
A. Les indices à prendre en considération	137
B. Les circonstances ne permettant pas de qualifier la substance ou l'objet de déchet.....	141
Section 3. Limites expresses au champ d'application	145
§ 1. Introduction	145
§ 2. Exclusions automatiques	146

§ 3. Exclusions facultatives.....	152
Section 4. Les sous-produits.....	156
§ 1. Introduction	156
§ 2. Le régime légal.....	158
§ 3. Première condition.....	160
§ 4. Seconde condition	164
§ 5. Troisième condition.....	166
§ 6. Quatrième condition.....	167
Section 5. Notion de sous-produit applicable au lisier	168
Section 6. Fin de vie des déchets	176
Section 7. Cas limites.....	182
Section 8. Récapitulatif.....	187

CHAPITRE 3.

Gestion des déchets	189
Section 1. Introduction	189
Section 2. Modes de gestion.....	189
§ 1. Gestion et traitement.....	189
§ 2. Hiérarchie.....	190
§ 3. Portée des concepts.....	192
§ 4. Ligne de démarcation entre les opérations de valorisation et d'élimination	202
A. Critères.....	202
B. Application des critères aux opérations d'enfouissement et d'incinération	204
Section 3. Gestion des déchets.....	208
§ 1. Obligation de gérer ou de faire gérer les déchets	208
§ 2. Exigences de protection sanitaire et environnementale.....	211
A. Article 13.....	211
B. Incidence de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme	214
§ 3. L'obligation de contrôler la gestion des déchets	218
A. Autorisation et enregistrement.....	218
B. Tenue d'un registre.....	220
C. Obligations de surveillance.....	220
D. Effectivité.....	220
§ 4. Planification.....	221

CHAPITRE 4.

Régimes de responsabilité	225
Section 1. Introduction	225
Section 2. Responsabilité de la gestion opérationnelle	226
Section 3. Responsabilité financière	227
Section 4. Responsabilité élargie des producteurs	230

CHAPITRE 5.

Notification des mesures de transposition des directives concernant les déchets	237
Conclusions de la seconde partie	239

PARTIE III.

Régimes spéciaux en droit des déchets

Introduction	243
---------------------------	-----

TITRE I.

Catégories de déchets

CHAPITRE I.

Déchets dangereux	247
Section 1. Déchets dangereux <i>sensu lato</i>	249
§ 1. Champ d'application	249
§ 2. Obligations spécifiques de traitement	253
§ 3. Fin de vie des déchets dangereux	255
Section 2. Huiles usagées	255
Section 3. PCB-PCT	258
Section 4. Mercure	260
Section 5. Amiante	262
Section 6. REACH et déchets dangereux	263

CHAPITRE 2.

Autres catégories de déchets	265
Section 1. Déchets ménagers et biodéchets	265

Section 2. Déchets agricoles	270
Section 3. Résidus de l'industrie extractive	273
Section 4. Boues d'épuration	276
Section 5. Nanodéchets	277

TITRE II.

Gestion de flux de déchets

Introduction	281
CHAPITRE 1.	
Techniques réglementaires communes aux quatre directives	283
CHAPITRE 2.	
Directive sur les emballages et les déchets d'emballages	285
Section 1. État de la question	285
Section 2. Base juridique, objectifs et champ d'application	286
Section 3. Gestion des déchets d'emballages	288
Section 4. La réglementation des emballages en tant que produits	294
CHAPITRE 3.	
Directives RoHS et DEEE	299
CHAPITRE 4.	
Directive VHU	303
CHAPITRE 5.	
L'obligation de reprise à l'épreuve du droit de la concurrence	305
Section 1. Mise en œuvre de l'obligation de reprise	305
Section 2. Droit de la concurrence	310

TITRE III.

**Exploitation des installations de traitement
de déchets**

Introduction.....	317
CHAPITRE 1.	
Régime d'autorisation prévu par la directive-cadre 2008/98	319
CHAPITRE 2.	
La directive IED.....	323
Section 1. Le passage d'une approche verticale à une approche transversale	323
Section 2. Champ d'application	325
Section 3. Autorisation administrative.....	326
Section 4. Obligations générales applicables aux exploitants.....	328
Section 5. Le recours aux meilleures technologies disponibles.....	330
CHAPITRE 3.	
Régimes applicables aux installations d'incinération et de coïncinération.....	335
CHAPITRE 4.	
Régimes applicables aux décharges.....	339
Section 1. Obligations prévues par la directive-cadre	340
Section 2. Obligations de la directive 1999/31	341
Conclusions de la troisième partie.....	347

PARTIE IV.

Mouvements transfrontières de déchets

Introduction.....	351
--------------------------	------------

TITRE I.

**Obligations de droit international s'agissant
des mouvements transfrontaliers de déchets**

CHAPITRE 1.

Convention de Bâle	357
Section 1. Champ d'application	357
Section 2. Obligations cardinales et procédures	358

CHAPITRE 2.

Réglementation OCDE	363
----------------------------------	-----

TITRE II.

**Règlement (CE) n° 1013/2006
sur les mouvements transfrontières de déchets**

CHAPITRE 1.

État de la question	367
----------------------------------	-----

CHAPITRE 2.

Base juridique et champ d'application	371
--	-----

CHAPITRE 3.

Aperçu général des procédures applicables	377
Section 1. Généralités	377
Section 2. Listes verte et orange	378

CHAPITRE 4.

Procédure de notification et de consentement écrits préalables aux transferts de déchets à l'intérieur de l'UE	383
Section 1. Propos introductifs	383
Section 2. Finalité de la procédure de notification	384
Section 3. Champ d'application	384
§ 1. Champ d'application <i>ratione personae</i>	384
§ 2. Champ d'application <i>ratione materiae</i>	385
Section 4. Procédures de notification et de consentement	386

CHAPITRE 5.

Objections aux transferts de déchets à l'intérieur de l'UE	389
Section 1. Introduction	389
Section 2. Motifs communs aux déchets destinés à être soit éliminés, soit valorisés	391
Section 3. Objections spécifiques aux transferts de déchets destinés à être éliminés	393
§ 1. Objections fondées sur les principes d'autosuffisance et de proximité (art. 11, § 1 ^{er} , a et g)	393
§ 2. Autres motifs (art. 11, § 1 ^{er} , b et e).....	399
Section 4. Objections spécifiques aux transferts de déchets destinés à être valorisés	399

CHAPITRE 6.

Procédures d'exportation des déchets de l'UE vers les états tiers	407
Section 1. Propos introductifs	407
Section 2. Procédures prévues par le RMTD	407
Section 3. Procédures applicables aux navires destinés à être recyclés dans des États tiers prévues par le règlement (UE) n° 1257/2013	411

CHAPITRE 7.

Harmonisation des régimes d'inspection	415
Conclusions de la quatrième partie	421

PARTIE V.

La réglementation des déchets à l'épreuve du droit du marché intérieur

Introduction générale	425
------------------------------------	-----

TITRE I.

**Contrôle des entraves non pécuniaires
à la circulation des déchets**

Introduction	433
CHAPITRE 1.	
Champ d'application des articles 34 et 35 TFUE	437
Section 1. Champ d'application personnel	437
Section 2. Champ d'application territorial	439
Section 3. Champ d'application matériel	441
§ 1. La notion de mesure d'effet équivalent applicable à l'importation de déchets	441
§ 2. Limites au champ d'application matériel des mesures applicables à l'importation.....	449
A. Modalités de vente.....	449
B. Effets limités et aléatoires	451
§ 3. La notion de mesure d'effet équivalent applicable à l'exportation de déchets	453
CHAPITRE 2.	
Justification des entraves aux échanges	457
Section 1. Introduction	457
Section 2. Conditions de licéité des dérogations	458
§ 1. Absence d'harmonisation complète	458
§ 2. Caractère non économique des mesures nationales.....	463
Section 3. Les justifications visées à l'article 36 TFUE	464
Section 4. La protection de l'environnement en tant qu'exigence impérative d'intérêt général	466
Section 5. Les justifications découlant des droits fondamentaux et des valeurs constitutionnelles nationales	470
Section 6. Les dérogations à l'article 35	471
CHAPITRE 3.	
Proportionnalité des mesures de gestion de déchets	475
Section 1. Aptitude	477

Section 2. Nécessité	479
Section 3. Proportionnalité <i>stricto sensu</i>	484
Conclusions	487

TITRE II.

La fiscalité des déchets à l'épreuve du marché intérieur

Introduction	491
---------------------------	-----

CHAPITRE I.

La fiscalité des déchets à l'épreuve du principe du pollueur-payeur	493
--	-----

Section 1. L'essor d'une fiscalité nationale sur les déchets	493
---	-----

Section 2. Consécration du principe dans le droit de l'UE	495
---	-----

Section 3. L'emprise du PPP sur la fiscalité des déchets	497
--	-----

§ 1. L'identification du redevable.....	498
---	-----

§ 2. L'assiette de la redevance.....	499
--------------------------------------	-----

§ 3. L'affectation du produit de la redevance.....	506
--	-----

§ 4. Respect du principe <i>non bis in idem</i>	507
---	-----

CHAPITRE 2.

La fiscalité des déchets à l'épreuve de la libre circulation des marchandises	509
--	-----

Section 1. Introduction	509
--------------------------------------	-----

Section 2. Interdiction de droits de douane et de taxes d'effet équivalent	510
---	-----

§ 1. Généralités.....	510
-----------------------	-----

§ 2. Champs d'application respectifs des articles 28 et 30 TFUE par rapport à d'autres dispositions de droit primaire.....	512
--	-----

§ 3. Limites du régime d'interdiction.....	515
--	-----

A. Les redevances licites.....	515
--------------------------------	-----

B. La compensation d'une mesure de contrôle imposée par le droit de l'UE aux fins de promouvoir la libre circulation des marchandises.....	517
--	-----

Section 3. Interdiction des impositions intérieures discriminatoires	518
§ 1. Généralités	518
§ 2. Champ d'application de l'article 110 TFUE par rapport à d'autres dispositions consacrées à la libre circulation des marchandises.....	519
§ 3. Distinction par rapport aux entraves à la libre circulation des services.....	522
§ 4. Portée de l'article 110 TFUE.....	524
§ 5. Appréciation de la similarité entre les produits nationaux et les produits importés	525
§ 6. Fiscalité différenciée	527
 CHAPITRE 3.	
Application de la procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques aux régimes fiscaux	533
 CHAPITRE 4.	
La fiscalité des déchets à l'épreuve du régime des aides d'État	535
Conclusions	543
 TITRE III.	
Libertés d'établissement et de circulation des services prestés par des entreprises de gestion de déchets	
Introduction	547
 CHAPITRE 1.	
Les réglementations nationales à l'épreuve de ces libertés consacrées par le TFUE	549
 CHAPITRE 2.	
Directive « services »	553
Section 1. Généralités	553
Section 2. Liberté d'établissement du prestataire de services	554

Section 3. Liberté de circulation du prestataire de services	557
Conclusions	559
Conclusions de la cinquième partie	561

PARTIE VI.

Droits procéduraux et régimes de responsabilités transsectorielles

Introduction	565
---------------------------	-----

TITRE I.

Évaluation des incidences environnementales des programmes, plans et projets

Introduction	569
---------------------------	-----

CHAPITRE 1.

Évaluation des plans et des programmes	573
Section 1. Champ d'application	573
Section 2. Instruction et décision	576
Section 3. Articulation entre les EES et les autres procédures d'évaluation	578

CHAPITRE 2.

Évaluation des projets	581
Section 1. Champ d'application matériel	582
§ 1. L'« autorisation » accordée à des « projets »	582
§ 2. Identification des « projets »	585
A. Projets repris à l'annexe I	586
B. Procédure de détermination des projets repris à l'annexe II ..	588
C. Limites au pouvoir d'appréciation des États membres quant à la sélection des projets	589
D. Contrôle de la légalité de la décision de ne pas faire relever un projet de l'annexe II de la procédure d'évaluation	591

§ 3. Fractionnement des « projets »	592
§ 4. Renouvellement des autorisations et modification des installations	593
§ 5. Exemptions	595
A. Projets liés à la défense.....	595
B. Ratification législative des autorisations administratives.....	595
Section 2. Champ d'application temporel	598
Section 3. Les deux phases de la procédure d'évaluation..	600
§ 1. Procédure de « détermination »	600
§ 2. Procédure EIE	602
§ 3. L'évaluation	602
A. Introduction	602
B. Contenu de l'EIE	603
C. Exigences relatives à l'auteur de l'étude.....	608
Section 4. Instruction	610
§ 1. Procédure de consultation d'instances spécialisées.....	610
§ 2. Procédure de consultation publique.....	610
Section 5. Prise de décision	611

CHAPITRE 3.

Évaluation des plans et des programmes ayant un effet significatif sur les sites Natura 2000	615
Section 1. Le Réseau Natura 2000	615
Section 2. La procédure d'évaluation	616
§ 1. Champ d'application.....	617
§ 2. Contenu de l'étude.....	618
Section 3. Décision	619
Section 4. Coordination des procédures	620

CHAPITRE 4.

Protection juridictionnelle	623
Section 1. Introduction	623
Section 2. Effet direct vertical ascendant	624
Section 3. Autonomie procédurale	626
Section 4. Limites apportées à l'autonomie procédurale..	627

§ 1. Contestation des décisions devant les juridictions nationales	627
§ 2. Ordonnancement de mesures provisoires de nature à suspendre temporairement l'autorisation administrative	628
Section 5. Étendue de la protection juridictionnelle au titre de l'article 9, § 2, de la convention d'Aarhus et de l'article 11 de la directive EIE...	630
§ 1. Exigences internationales et communautaires	630
§ 2. Recevabilité des recours intentés par des particuliers.....	632
§ 3. Recevabilité des recours intentés par des ONG.....	633
Section 6. Protection juridictionnelle au titre de l'article 9, § 3, de la convention d'Aarhus.....	635
Section 7. Étendue du contrôle de légalité	637
§ 1. Contrôle de la valeur formelle et de la valeur interne de l'évaluation des incidences.....	638
§ 2. Exigence d'un lien de causalité entre le vice procédural affectant la décision EIE et le sens de la décision finale contestée.....	639
§ 3. Limitation des moyens en annulation.....	643
Section 8. Coût des procédures en vertu de l'article 9, § 4, de la convention d'Aarhus et de l'article 11 de la directive EIE	644
Section 9. Responsabilité des États membres	646
CHAPITRE 5.	
Obligations procédurales découlant de l'article 8 CEDH.....	649
Conclusions.....	651
TITRE II.	
Application des régimes de responsabilités transsectorielles	
Introduction.....	657
CHAPITRE I.	
La responsabilité administrative en vertu de la directive 2004/35.....	659

CHAPITRE 2.

La responsabilité pénale en vertu de la directive 2008/99	667
Section 1. Introduction	667
Section 2. Interaction entre droit pénal et droit de l'UE ...	668
Section 3. La directive 2008/99/CE	670
Conclusions	675
Conclusions de la sixième partie	677
Conclusion générale	679
Bibliographie	681
Index de jurisprudence	683
Index alphabétique	689